



Federació de
Municipis de
Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA

Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania
(tram. 202-00006/13)

COMPAREIXENÇA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC)

Il·lma. Sra. Alba Pijuan, vicepresidenta de l'FMC i alcaldessa de Tàrraga

Dijous, 16 de febrer de 2023

Benvolguts diputats / benvolgudes diputades, com a vicepresidenta de l'FMC i de l'Àrea de Cohesió Social de la Federació de Municipis de Catalunya, i per delegació de la Presidenta, Olga Arnau i Sanabra, agraeixo la oportunitat d'estar en aquesta cambra per aportar la visió dels ens locals en relació amb la Proposició de Llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania ([tram. 202-00006/13](#)).

En primer lloc, posar de manifest que la Llei 14/2017, del 20 de juliol, es va impulsar mitjançant una iniciativa legislativa popular per donar compliment al mandat de l'article 24.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya amb la finalitat d'assegurar els mínims d'una vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure la seva autonomia i participació activa en la societat.

En aquests tres anys de vigència, la llei ha viscut alguna modificació i també el seu desplegament reglamentari en compliment del mandat legal de la Disposició Final Primera de la Llei 14/2017 per mitjà del Decret 55/2020, de 28 d'abril; no obstant això, continua no donant resposta al gruix de les unitats familiars que es troben en situació de risc de pobresa.

La irrupció de la pandèmia de la COVID-19 ha provocat un nou creixement en la taxa de risc a la pobresa, tant a Catalunya com a la resta de l'Estat espanyol. Aquest fet ha accelerat l'aprovació d'una prestació de garantia de rendes per part del nou govern espanyol. En aquest sentit, es va publicar el Reial Decret Llei 20/2020, de 29 de maig, pel qual s'estableix l'ingrés mínim vital, el qual va ser substituït tàcitament, amb efectes de l'1 de gener de 2022, per la Llei 19/2021, de 20 de desembre. Es tracta d'una prestació de la Seguretat Social que permetrà garantir ingressos a les famílies que es troben en situació de pobresa a tot l'Estat.

En la mesura que la seva aprovació no fa desaparèixer la norma catalana sinó que es tracta de dues prestacions de garantia d'interessos compatibles, aquesta Proposició de Llei es planteja per introduir alguns canvis necessaris per fer efectiva la complementarietat entre aquestes dues prestacions i per maximitzar les possibilitats d'arribar a col·lectius no atesos fins ara per la renda garantida de ciutadania, aconseguir una major atenció a les situacions sobrevingudes de pobresa i augmentar la protecció a totes les famílies beneficiàries.

Entre aquests canvis, l'exposició de motius de la proposició de llei destaca la voluntat d'ampliar la cobertura de les famílies amb fills a càrrec, d'eliminar condicionalitats i traves d'accés existents fins al moment en la RGC, d'ampliar la complementarietat amb les rendes del treball i de crear una nova prestació complementària de la RGC que permeti cobrir les necessitats bàsiques d'accés a l'habitatge.

Ara bé, això s'aconsegueix amb aquesta modificació legislativa? A continuació m'explico.

En primer lloc, valorem positivament que es contempli l'harmonització duta a terme entre les dues prestacions per tal de fer efectiva la complementarietat entre ambdues prestacions. Doncs, l'harmonització entre l'IMV i la RGC és una modificació necessària per aconseguir que les dues prestacions estiguin alineades i es complementin de manera efectiva, evitant duplicitats i ampliant la població beneficiària. En aquest sentit, entenem que la modificació legislativa ha d'anar encaminada per garantir aquesta complementarietat i en quins casos queda la prestació de la RGC com a subsidiària de l'IMV. En aquest sentit, es considera que aquesta harmonització i complementarietat comportaria modificar els requisits d'accés previstos a la RGC perquè quedin equiparats, com a mínim, amb els requisits d'accés previstos a l'IMV. Això afectaria als requisits d'absències justificades, la residència legal i efectiva, la concurrència de diferents unitats familiars perceptores de la prestació, etc.

Ara bé, subratllar que ja en el Grup de Treball de la Comissió de Govern de la RGC pel que fa a la concurrència de diferents unitats familiars i les excepcions que s'hi preveuen, a títol merament il·lustratiu, es va posar de manifest la necessitat de tenir en compte l'aplicació pràctica dels canvis normatius per així garantir que la modificació que es proposa té l'impacte positiu per la població desitjat.

Així mateix, i en la línia d'assegurar la complementarietat efectiva d'ambdues prestacions, també posar de manifest que al document del Grup de Treball es recomana a nivell tècnic que l'Estat transfereixi a la Generalitat les competències de gestió de l'IMV acompanyada dels recursos suficients.

Un altre aspecte que volem posar de manifest és la compatibilitat d'altres ingressos i que no computin a efectes de la Renda Garantida de Ciutadania i en aquest aspecte des de l'FMC volem posar especial èmfasi en la inclusió dels ajuts d'habitatge. La redacció de l'article 4 que ara es proposa modificar no va més enllà del redactat actual, i per tant limita el no còmput de prestacions en matèria d'habitatge a aquelles prestacions econòmiques "d'urgència per evitar desnonaments". Considerem favorable les propostes de la Proposició de llei però, aprofitant l'avinentesa i atenent al pes que tenen les despeses d'habitatge per a moltes famílies, considerariem interessant que s'ampliés la casuística per no computar els ajuts d'habitatge, anant més enllà del redactat actual que ho circumscriu als ajuts d'urgència per evitar desnonaments.

De la mateixa manera fer-nos ressò del que estableix l'article 4 bis on es regula la compatibilitat de la Renda Garantida amb les rendes de treball. Aquesta compatibilitat es valora favorablement en la mesura que tendeixi a facilitar l'accés i la complementarietat entre ambdues prestacions. No obstant

això, aquesta qüestió té un impacte pressupostari important i, per consegüent, cal avaluar-ne el seu impacte i fer partícips els sindicats.

També posar en valor la creació d'una nova prestació complementària de la Renta Garantida la prestació econòmica complementària per habitatge en els termes previstos a l'article 20 bis i següents de la Proposició de Llei els quals s'han de destinar únicament a cobrir necessitats relacionades amb el lloguer de l'habitatge o accés a l'allotjament habitual en qualsevol de les formes que pugui adoptar: lloguer, sub o coarrendament, lloguer d'habitacions, etc. Pel que fa a la compatibilitat amb la prestació per habitatge i la RGC es valora positivament, en la mesura que les necessitats d'habitatge és un dels problemes més importants que tenim actualment, on des del món local assumim una gran despesa i que cal abordar-ho amb l'Agència de l'Habitatge de Catalunya per evitar duplicitats de prestacions en matèria d'habitatge ja existents.

Dit això, en termes generals des de l'FMC traslladar que la modificació legislativa és plausible i necessària per vetllar per la compatibilitat efectiva de les dues prestacions així com la creació d'una nova prestació complementària de la Renda Garantida. No obstant l'exposat, volem traslladar-vos que cal avaluar l'impacte de les mesures que s'adopten, les possibles duplicitats, les realitats a que responen aquestes prestacions i per això cal escoltar el món local. Doncs, els ajuntaments ens convertim en una font de garantia d'ingressos per moltes famílies ja que les prestacions d'urgència social, que són competència nostra, acaben sent estructurals i no puntuals, per fer front a problemàtiques socials com és la necessitat d'habitatge. Així mateix, acabar dient que si creiem en la garantia d'ingressos que pot suposar l'IMV i la RGC, des del món local us oferim la nostra plena disposició.

Moltes gràcies.